

292.229 90  
294b  
1984



INDICE

Introducción ..... 15

PRIMERA PARTE

EL ARTICULO 27 DE LA CONSTITUCION EN LOS DEBATES PARLAMENTARIOS

Capitulo I

EL PROCESO CONSTITUYENTE Y LOS PRECEDENTES INTERNACIONALES Y CONSTITUCIONALES

I. EL PROCESO CONSTITUYENTE ..... 25

    1. La Constitución en el Congreso de los Diputados ..... 27

    2. La Constitución en el Senado ..... 32

    3. Ultimas etapas del debate sobre la Constitución ..... 34

II. LOS TEXTOS INTERNACIONALES Y CONSTITUCIONALES COMO PRECEDENTES DE LA CONSTITUCION ESPAÑOLA DE 1978 ..... 36

Capitulo II

PRECEDENTES DE LOS DEBATES EN EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

I. EL ANTEPROYECTO DEL ARTICULO 31 ..... 43

II. LAS ENMIENDAS PRESENTADAS ..... 47

III. EL INFORME DE LA PONENCIA ..... 68

## C a p í t u l o III

EL DEBATE EN LA COMISION DE ASUNTOS CONSTI-  
TUCIONALES Y LIBERTADES PUBLICAS

I.	DERECHO A LA EDUCACION .....	77
II.	OBJETIVOS DE LA EDUCACION .....	79
III.	OBLIGATORIEDAD Y GRATUIDAD .....	81
IV.	LIBERTAD DE ENSEÑANZA .....	82
	1. Derecho de los padres a elegir el tipo de educación .....	83
	2. Necesidad de que cada centro escolar ten ga un proyecto educativo definido .....	87
	3. Pluralismo de centros escolares o plura- lismo en el centro escolar .....	88
	4. Enseñanza de la religión e inspiración religiosa de la enseñanza .....	90
V.	CREACION Y DIRECCION DE CENTROS .....	93
VI.	FINANCIACION DE LA ENSEÑANZA .....	97
VII.	PARTICIPACION EN LA GESTION DE CENTROS ESCOLARES .....	103
VIII.	DICTAMEN DE LA COMISION DE ASUNTOS CONSTI- TUCIONALES Y LIBERTADES PUBLICAS .....	106

## C a p í t u l o IV

EL DEBATE EN EL PLENO DEL CONGRESO

I.	OBJETIVOS DE LA EDUCACION .....	113
II.	GRATUIDAD .....	115
III.	LIBERTAD DE ENSEÑANZA .....	116
	1. Derecho de los padres a elegir el tipo de educación .....	117

2. Pluralismo de centros escolares o pluralismo en el centro escolar .....	118
3. Enseñanza de la religión o inspiración religiosa de la enseñanza .....	121
IV. CREACION Y DIRECCION DE CENTROS .....	124
V. FINANCIACION DE LA ENSEÑANZA .....	128
VI. PARTICIPACION EN LA GESTION DE CENTROS ESCOLARES .....	133
VII. TEXTO DEL PROYECTO APROBADO POR EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS .....	136

#### C a p í t u l o V

<u>PRECEDENTES DEL DEBATE EN LA COMISION DE CONSTITUCION DEL SENADO</u> .....	139
---	-----

#### C a p í t u l o VI

##### EL DEBATE EN LA COMISION DE CONSTITUCION DEL SENADO

I. DERECHO A LA EDUCACION .....	174
II. OBJETIVOS DE LA EDUCACION .....	175
III. GRATUIDAD Y OBLIGATORIEDAD .....	177
IV. LIBERTAD DE ENSEÑANZA .....	180
1. Derecho de los padres a elegir el tipo de educación .....	183
2. Pluralismo de centros escolares o pluralismo en el centro escolar .....	184
3. Enseñanza de la religión .....	185
V. CREACION Y DIRECCION DE CENTROS .....	186
VI. FINANCIACION DE LA ENSEÑANZA .....	188

VII. PARTICIPACION EN LA GESTION DE CENTROS ESCOLARES .....	193
VIII. DICTAMEN DE LA COMISION DE CONSTITUCION DEL SENADO .....	194

C a p í t u l o VII

EL DEBATE EN EL PLENO DEL SENADO

I. DERECHO A LA EDUCACION .....	201
II. OBJETIVOS DE LA EDUCACION .....	203
III. GRATUIDAD Y OBLIGATORIEDAD .....	206
IV. LIBERTAD DE ENSEÑANZA .....	208
1. Derecho de los padres a elegir el tipo de educación .....	210
2. Pluralismo de centros escolares y pluralismo en el centro escolar .....	212
3. Enseñanza de la religión .....	212
V. CREACION Y DIRECCION DE CENTROS .....	213
VI. FINANCIACION DE LA ENSEÑANZA .....	216
VII. PARTICIPACION EN LA GESTION DE CENTROS ESCOLARES .....	220
VIII. FACULTADES INSPECTORAS DEL SISTEMA EDUCATIVO	223
IX. EL TEXTO DEL ARTICULO 27 EN EL DICTAMEN DE LA COMISION MIXTA Y EN EL ARTICULADO DEFINITIVO DE LA CONSTITUCION .....	225

## SEGUNDA PARTE

LA EDUCACION EN LA CONSTITUCION ESPAÑOLA. DERECHOS  
FUNDAMENTALES Y LIBERTADES PUBLICAS EN MATERIA DE  
EDUCACION

## C a p í t u l o I

DERECHO A LA EDUCACION

I.	EL DERECHO A LA EDUCACION EN LOS DEBATES CONS- TITUCIONALES .....	231
1.	El derecho a la educación y a la igualdad ..	234
2.	El derecho a la educación y su garantía ....	237
II.	EL CONTENIDO DEL DERECHO A LA EDUCACION .....	240
1.	Deber de educarse y derecho a la educación..	240
2.	Dimensión personal y social del derecho-deber a la educación .....	244
III.	EL DERECHO A LA EDUCACION EN EL TEXTO DE LA CONSTITUCION .....	247

## C a p í t u l o II

OBJETO DE LA EDUCACION

I.	EL OBJETO DE LA EDUCACION EN LOS DEBATES CONS- TITUCIONALES .....	257
II.	EL DESARROLLO CUALITATIVO E INTEGRAL COMO OBJE- TO DE LA EDUCACION .....	263
III.	EL OBJETO DE LA EDUCACION EN EL TEXTO DE LA CONSTITUCION .....	267
1.	El desarrollo de la personalidad humana ....	269
2.	El respeto a los principios democráticos de convivencia y a los derechos y libertades fundamentales .....	271

## C a p í t u l o III

OBLIGATORIEDAD Y GRATUIDAD DE LA ENSEÑANZA

I.	LA OBLIGATORIEDAD DE LA ENSEÑANZA EN LOS DEBATES CONSTITUCIONALES .....	276
II.	LA GRATUIDAD DE LA ENSEÑANZA EN LOS DEBATES CONSTITUCIONALES .....	278
III.	FUNDAMENTOS DE LA OBLIGATORIEDAD Y LA GRATUIDAD DE LA ENSEÑANZA .....	285
IV.	OBLIGATORIEDAD Y GRATUIDAD DE LA ENSEÑANZA EN LA CONSTITUCION .....	289

## C a p í t u l o IV

LIBERTAD DE ENSEÑANZA

I.	LA LIBERTAD DE ENSEÑANZA EN LOS DEBATES CONSTITUCIONALES .....	298
1.	Libertad de elegir el tipo de educación	299
a)	La precisión del concepto de libertad de enseñanza .....	299
b)	La libertad de enseñanza como derecho preferente de los padres .....	302
c)	Objeto sobre el que recae el derecho a elegir de los padres .....	306
d)	Presencia de la formación religiosa y moral en la educación .....	313
e)	Garantía del derecho de elección de los padres .....	314
2.	Creación y dirección de centros docentes	318
a)	Dos diferentes concepciones del pluralismo en la esfera de la educación ..	319
b)	Libertad de creación y dirección de centros docentes .....	323

II.	CRITICA DE LA PRECISION QUE LA CONSTITUCION HACE DEL CONCEPTO DE LIBERTAD DE ENSEÑANZA ..	330
III.	LA LIBERTAD DE ENSEÑANZA COMO DERECHO PREFERENTE DE LOS PADRES .....	335
	1. Fundamentación natural del derecho de los padres .....	335
	2. Confirmación del derecho de los padres en el ordenamiento positivo español, en los textos más recientes del Magisterio de la Iglesia y en la doctrina científica .....	339
	3. La colaboración con los padres en la tarea educativa .....	342
IV.	OBJETO SOBRE EL QUE RECAE EL DERECHO A ELEGIR DE LOS PADRES .....	344
V.	DERECHO DE LOS PADRES A ELEGIR LA FORMACION RELIGIOSA QUE HAN DE RECIBIR SUS HIJOS .....	351
VI.	EL IDEARIO COMO GARANTIA .....	355
VII.	LIBERTAD DE CREACION Y DIRECCION DE CENTROS DOCENTES .....	362

## C a p í t u l o V

### FINANCIACION DE LA ENSEÑANZA

I.	LA FINANCIACION EN LOS DEBATES CONSTITUCIO- NALES .....	373
	1. Posiciones conformes con la redacción del apartado 9 .....	375
	2. Posiciones que propugnan la desaparición del apartado 9 .....	377
	3. Propuestas de cambiar el término "ayuda- rán" por "podrán ayudar" o "financiarán"	379
	4. Propuestas que encauzan la financiación hacia los alumnos .....	382

5. Otras posiciones sustentadas sobre la financiación de la enseñanza .....	384
II. LA FINANCIACION DE LA ENSEÑANZA EN EL MARCO DE LA CONSTITUCION ESPAÑOLA .....	387
1. Presupuestos legales y fácticos para la financiación de la enseñanza por parte del Estado .....	388
2. Financiación de la enseñanza básica obli- gatoria .....	391
3. Financiación de la enseñanza no obliga- toria .....	396
4. Requisitos exigibles para obtener la fi- nanciación de la enseñanza .....	400
5. Posibles formas de financiación de la en- señanza .....	403

## C a p í t u l o VI

### PARTICIPACION EN LA PLANIFICACION Y EN LA GESTION DE CENTROS DE ENSEÑANZA

I. LA "PARTICIPACION" EN LOS DEBATES CONSTITU- CIONALES .....	407
1. Posturas favorables a la supresión de los apartados que regulan la partici- pación .....	408
2. Fundamentos de la participación .....	409
3. La participación en la planificación ge- neral de la enseñanza .....	410
4. La participación en los centros escolares	411
5. La reducción de la participación al con- trol de subvenciones estatales .....	415
6. La forma de la participación .....	417
7. Sujetos de la participación .....	418

II. LA PARTICIPACION EN LA ENSEÑANZA EN LOS ULTIMOS AÑOS .....	419
III. LA PARTICIPACION EN EL TEXTO CONSTITUCIONAL	422
1. La planificación de la enseñanza y la par ticipación .....	422
2. La participación en el funcionamiento de los centros educativos .....	425
a) Sujetos de la participación .....	426
b) Formas de la participación .....	427
c) Centros docentes en los que se ha de llevar a cabo la participación .....	429
d) Regulación de la forma de participación	431
 CONCLUSIONES .....	 433
BIBLIOGRAFIA .....	449